



OBČINA ŽALEC

ŽUPAN

www.zalec.si, e: glavna.pisarna@zalec.si
Ulica Savinjske čete 5, 3310 Žalec
t: 03 713 64 20, f: 03 713 64 64



Številka: 403-01-0001/2011

Datum: 19. 1. 2012

OBČINSKEMU SVETU

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA

V obravnavo in sprejem vam posredujemo predlog Odloka o kriterijih in merilih za financiranje ožjih delov Občine Žalec (prva obravnava) s predlogom, da ga obravnavate in sprejmete v predloženem besedilu ter ga posredujete v 7 dnevno javno obravnavo.

Predlog odloka bosta na seji občinskega sveta podala Tanja Razboršek Rehar, direktorica občinske uprave občine Žalec ter Aleksander Žolnir, vodja urada za gospodarske javne službe.

DIREKTORICA OBČINSKE UPRAVE
Tanja Razboršek/Rehar

ŽUPAN
Janko Kos



Priloga:

Predlog akta

Posredovano:

- naslovníku
- zbirka dokumentarnega gradiva

Na podlagi 11. člena statuta Občine Žalec (Uradni list RS št. 37/99, 43/00, 37/01, 25/02, 5/03, 29/03, 134/04, 16/05, 94/05, 23/06) je Občinski svet občine Žalec na ____ redni seji dne _____ sprejel

O D L O K
o kriterijih in merilih za financiranje ožjih delov Občine Žalec

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Za zadovoljevanje posebnih skupnih potreb občanov na območju posameznih naselij, so na območju Občine Žalec kot ožji deli občine ustanovljene Krajevna skupnost Galicija, Krajevna skupnost Gotovlje, Krajevna skupnost Griže, Krajevna skupnost Levec, Krajevna skupnost Liboje, Krajevna skupnost Petrovče, Krajevna skupnost Ponikva, Krajevna skupnost Šempeter, Krajevna skupnost Vrbje in Mestna skupnost Žalec (v nadaljnjem besedilu: krajevne skupnosti).

2. člen

Krajevne skupnosti so pravne osebe javnega prava v okviru nalog, ki jih opravljajo samostojno v skladu s statutom občine in tem odlokom.

3. člen

S tem odlokom se določajo kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanje krajevnih skupnosti v Občini Žalec iz sredstev, ki so določena v proračunu Občine Žalec (v nadaljnjem besedilu: proračun občine), za zagotavljanje sredstev za funkcionalne izdatke krajevnih skupnosti ter za cestni promet in infrastrukturo.

II. DOLOČITEV KRITERIJEV

4. člen

(1) V okviru nalog, določenih s Statutom občine, opravljajo krajevne skupnosti naloge iz pristojnosti občine, ki so prenesene na krajevne skupnosti in se pretežno nanašajo na prebivalce krajevnih skupnosti.

(2) Konkretno naloge določijo krajevne skupnosti s programom dela, ki ga v skladu z določili tega odloka sprejmejo za posamezno proračunsko leto.

5. člen

Pri izvajanju športnih, rekreacijskih, kulturnih, socialnih in drugih programov in prireditev krajevnega pomena lahko krajevne skupnosti sodelujejo z organiziranimi in neformalnimi oblikami združevanja občanov. Programi in prireditve, ki jih izvajajo krajevne skupnosti, so dostopni vsem udeležencem pod enakimi pogoji.

Merila in kriteriji za financiranje nalog

6. člen

V proračunu občine se krajevnim skupnostim za izvajanje nalog zagotavljajo finančna sredstva v višini, ki se določi z odlokom o proračunu občine za posamezno leto.

7. člen

(1) Izračun sredstev za financiranje krajevnih skupnosti se opravi na podlagi formule:

$$FnKS = (0,30 + 0,20 \cdot P + 0,50 \cdot C) \cdot G \cdot O$$

F _n KS	znesek za financiranje nalog KS
P	razmerje med površino KS na prebivalca in površino celotne občine na prebivalca
C	razmerje med dolžino cest na prebivalca v KS in dolžino cest v občini na prebivalca
G	glavarina - znesek, ki ga določi Občinski svet v odloku o proračunu
O	število prebivalcev v KS
0,30	delež – koeficient, ki pokriva fiksne stroške samouprave v KS.

(2) Dolžina cest je seštevek dolžine kategoriziranih javnih poti, nekategoriziranih cest in dolžine gozdnih cest, na katerih se izvaja zimska služba, z upoštevanjem faktorja 0,5.

(3) Podatki o številu prebivalcev, dolžini cest in površini se upoštevajo po stanju preteklega leta.

(4) Mestna skupnost Žalec je občinsko in upravno središče, zato se izračunan znesek sredstev poveča s faktorjem 1,5.

8. člen

(1) Ne glede na določila prejšnjega člena se krajevnim skupnostim poleg glavarine zagotavljajo sredstva za sledeče namene:

- Krajevni skupnosti Griže za sofinanciranje obnove fasade Doma Svobode v letu 2012, kot odmeno za najemnino za poslovne prostore,
- Krajevni skupnosti Levec za najemnino za poslovne prostore,
- Krajevni skupnosti Liboje za upravljanje z delom objekta Kasaze 110 za potrebe delovanja knjižnice in društev,
- Krajevni skupnosti Ponikva za najemnino za poslovne prostore,
- Mestni skupnosti Žalec za upravljanje Hmeljarske 3.

(2) Sredstva iz prejšnjega odstavka se zagotavljajo na osnovi posebnega dogovora.

9. člen

Sredstva se krajevnim skupnostim nakazujejo enkrat mesečno v višini dvanajstine proračunskega zneska.

10. člen

Krajevne skupnosti samostojno razpolagajo s svojimi izvirnimi prihodki.

11. člen

Krajevne skupnosti v višini, določeni na podlagi 7., 8. in 10. člena tega odloka, pripravijo predloge finančnih načrtov, kateri so sestavni del proračuna občine.

Merila in kriteriji za financiranje delovanja

12. člen

(1) Merila za plačilo za opravljanje funkcije predsednikov krajevnih skupnosti in sejnine za člane svetov krajevnih skupnosti so opredeljena v tretjem poglavju Pravilnika o plačah in plačilu za opravljanje funkcije občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta ter članov delovnih teles občinskih svetov.

13. člen

Član sveta krajevne skupnosti ima pravico do povračila stroškov prevoza (razen za udeležbo na sejah sveta), ki nastanejo pri opravljanju funkcije ali v zvezi z njo. Pravico do povračila potnih stroškov lahko član sveta uveljavlja, če gre za opravljanje dela na terenu pri izvrševanju operativnih nalog. Stroški prevoza se povrnejo v skladu s predpisi, ki urejajo to področje.

14. člen

Administrativna dela za KS praviloma opravlja član sveta krajevne skupnosti. S sklepom sveta krajevne skupnosti se opredeli zgornja kvota mesečnih ur, ki ne sme presegati 40 ur/mesec in maksimalna urna postavka, ki ne sme presegati urne postavke 27. plačnega razreda veljavne plačne lestvice za javne uslužbence (trenutno 1.327,11 €/174 ur = 7,62 € bruto/uro). Izplačilo se izvrši na podlagi poročila o opravljenem delu in v skladu z zakonodajo.

15. člen

Predsednik krajevne skupnosti je odgovoren za zakonito poslovanje in racionalno uporabo dodeljenih sredstev.

III. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen

Do uveljavitve prenosa upravljanja javne razsvetljave na Občino Žalec se krajevnim skupnostim zagotavljajo sredstva za pokrivanje teh stroškov, vendar najdlje do sprejetja proračuna za leto 2012.

17. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in se začne uporabljati za proračunsko leto 2012.

Št. zadeve: 403-01-0001/2011
Žalec, dne _____

ŽUPAN
OBČINE ŽALEC
Janko Kos

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga je 11. člen Statuta Občine Žalec, ki določa, da se podrobneje naloge, ki se prenesejo v izvajanje krajevnim in mestni skupnosti, določijo z odlokom. Za ta namen določi občina tudi ustrezna sredstva. V statutu je določena pravna podlaga, ki pa mora biti za prenos nalog opredeljena v ustreznem posamičnem aktu.

2. Ocena sedanjega stanja in razlogi za sprejem odloka

Pri financiranju krajevnih skupnosti nismo imeli določenih meril in kriterijev, ki bi vse krajevne skupnosti obravnavali enakopravno. Prav tako tudi niso bile dovolj natančno opredeljene naloge, ki se prenašajo v izvajanje posamezne krajevne skupnosti. Na to nas je v Poročilu o notranji reviziji občine za leto 2010 opozorila tudi Družba za revizijo, računovodstvo in podjetniško svetovanje Revidera d.o.o. iz Slovenske Bistrice. Njihovo priporočilo je bilo, da se ponovno pregleda ustreznost financiranja posameznih nalog in prenos nalog iz občine na KS. Priporočili so, da se ponovno pregleda predvsem prenos nalog na KS za področja investicij in investicijskega vzdrževanja.

3. Kratka vsebina odloka

Predvideno je, da bi podobno, kot država financira občine, tudi občina financirala svoje krajevne skupnosti. Za ta namen se pri sprejemanju odloka o proračunu za posamezno leto določi glavarina, to je znesek, ki pripada posamezni krajevni skupnosti na prebivalca. Predlagano je, da bi glavarina za leti 2012 in 2013 znašala 37,82 €.

Elementi, ki vplivajo na izračun sredstev za financiranje krajevnih skupnosti so:

- glavarina,
- površina posamezne krajevne skupnosti v km²,
- število prebivalcev posamezne krajevne skupnosti,
- dolžina cest v posamezni krajevni skupnosti.

Koeficient P je izračunano razmerje med površino posamezne krajevne skupnosti na prebivalca in površino celotne občine na prebivalca. Koeficient C je izračunano razmerje med dolžino cest na prebivalca v posamezni krajevni skupnosti in dolžino cest na prebivalca v celotni občini. Dolžina cest je seštevek dolžine kategoriziranih javnih poti, nekategoriziranih cest in dolžine gozdnih cest, na katerih se izvaja zimska služba, z upoštevanjem faktorja 0,5.

Znesek za financiranje nalog krajevnih skupnosti je izračunan na podlagi fiksnega deleža, ki se ne korigira, in sicer v višini 0,30 ter spremenljivega deleža, ki se korigira s kriteriji P in C. Kriterij P se upošteva z deležem 0,20, C pa z deležem 0,50. Znesek za financiranje nalog posamezne krajevne skupnosti je izračunan kot zmnožek vsote kriterijev, glavarine in števila prebivalcev krajevne skupnosti: $F_{nKS} = (0,30 + 0,20 \cdot P + 0,50 \cdot C) \cdot G \cdot O$.

Mestna skupnost Žalec je občinsko in upravno središče, zato se izračunan znesek sredstev poveča s faktorjem 1,5.

Poleg sredstev, izračunanih na podlagi meril, se določenim krajevnim skupnostim na osnovi sklenjenih pogodb ali dogovorov ob sprejemu letnega proračuna zagotovijo tudi dodatna sredstva za specifične stroške (najem poslovnih prostorov, upravljanje prostorov, namenjenih društveni dejavnosti in dejavnosti krajevne knjižnice...).

12. člen Odloka napotuje, da so merila za plačilo za opravljanje funkcije predsednikov krajevnih skupnosti in sejnine za člane svetov krajevnih skupnosti opredeljena v Pravilniku o plačah in plačilu za opravljanje funkcije občinskih funkcionarjev... Odlok je višji akt kot

Pravilnik, kar pomeni, da mora biti že v samem Odloku zapisano, po katerih »pravilih« se izplačujejo plačila za opravljanje funkcije predsednikov krajevnih skupnosti in sejnine članom svetov krajevnih skupnosti.

Prvotno je bilo predvideno, da se bo sprememba plačnika stroškov javne razsvetljave pri dobavitelju električne energije uredila s 1.12.2011. Ker to ni možno, se bodo do uveljavitve prenosa upravljanja javne razsvetljave na Občino Žalec krajevnim skupnostim zagotavljala sredstva za pokrivanje teh stroškov, vendar najdlje do sprejetja proračuna za leto 2012. Sredstva se bodo zagotavljala izven meril, opredeljenih v 7. členu Odloka.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejem odloka ne bo povzročil novih finančnih obremenitev. Z merili in predlaganim zneskom glavarine se ohranja kvota sredstev, namenjenih delovanju krajevnih skupnosti.

Izračun sredstev KS po merilih

glavarina: 37,82 €

KS	površina	prebivalci	JP (km)	P1	C1	P	C
Galicija	18,61	1925	33,40	0,009668	0,017351	1,766574	1,617731
Gotovlje	8,57	1490	22,40	0,005752	0,015034	1,051020	1,401691
Griže	19,86	3069	47,90	0,006471	0,015608	1,182493	1,455222
Levec	1,76	453	5,40	0,003885	0,011921	0,709955	1,111440
Liboje	16,32	1654	27,10	0,009867	0,016385	1,803022	1,527651
Petrovče	11,89	2435	18,10	0,004883	0,007433	0,892276	0,693059
Ponikva	15,15	1180	24,90	0,012839	0,021102	2,346102	1,967469
Šempeter	16,99	3159	27,60	0,005378	0,008737	0,982788	0,814610
Vrbje	2,56	620	4,10	0,004129	0,006613	0,754509	0,616570
Žalec	5,39	5413	18,60	0,000996	0,003436	0,181956	0,320380
				P2	C2		
Občina	117,10	21398	229,50	0,005472	0,010725		

	plan 2012 A	JR	8. člen	plan 2012 B	merila 2012	
KS	1	2	3	4 (1-2-3)	5	5 : 4
Galicija	124.900,00	10.000,00	0,00	114.900,00	106.452,00	93%
Gotovlje	48.400,00	7.100,00	0,00	41.300,00	68.245,00	165%
Griže	139.300,00	10.500,00	6.000,00	122.800,00	146.725,00	119%
Levec	33.400,00	9.500,00	1.000,00	22.900,00	17.093,00	75%
Liboje	108.800,00	3.600,00	4.915,00	100.285,00	89.104,00	89%
Petrovče	94.800,00	21.300,00	0,00	73.500,00	75.974,00	103%
Ponikva	50.550,00	1.300,00	1.450,00	47.800,00	78.230,00	164%
Šempeter	141.600,00	34.000,00	0,00	107.600,00	107.988,00	100%
Vrbje	28.900,00	4.400,00	0,00	24.500,00	17.802,00	73%
Žalec	270.000,00	60.000,00	5.520,00	204.480,00	152.490,00	75%
Občina	1.040.650,00	161.700,00	18.885,00	860.065,00	860.103,00	100%

plan 2012 A = sredstva, prejeta iz proračuna 2012 (brez lastnih sredstev)

plan 2012 B = plan 2012 A - javna razsvetljava (JR) - 8. člen odloka

pri izračunu za MS Žalec je upoštevan faktor 1,5

Izračun sredstev za financiranje krajevnih skupnosti se opravi na podlagi formule:

$$FnKS = (0,30 + 0,20 \cdot P + 0,50 \cdot C) \cdot G \cdot O$$

FnKS	znesek za financiranje nalog KS
$P = P1/P2$	razmerje med površino KS na prebivalca in površino celotne občine na prebivalca
P1	površina KS na prebivalca KS
P2	površina občine na prebivalca občine
$C = C1/C2$	razmerje med dolžino cest na prebivalca v KS in dolžino cest v občini na prebivalca
C1	dolžina cest na prebivalca v KS
C2	dolžina cest na prebivalca v občini
G	glavarina - znesek, ki ga določi Občinski svet v odloku o proračunu
O	število prebivalcev v KS
0,30	delež – koeficient, ki pokriva fiksne stroške samouprave v KS